주민참여예산 바로 알고 제대로 참여하기

울산대학교 정책대학원 교수 김도희

주민참여예산이란 ?

주민참여예산이란?

- 예산의 일부를 주민이 직접 결정
- 예산의 편성과 운영과정에 주민의 요구와 목소리가 적극 반영

주민참여예산의 시작

주민참여예산제의 시작

- 2002-2003년경 시민참여예산조례운동이 시작
- 2004년 광주광역시 북구청에서 조례가 처음 제정
- 이후 울산광역시 동구, 대전 대덕구로 확대
- 2005년 8월 지방재정법에 주민참여예산제를 운영할 수 있는 근거 구정 마련, 지방자치단체의 참여예산제 도입을 적극 권고

주민참여예산의 시작

- 2011년 3월 주민참여예산을 모든 지방자치단체가 시행해야 하는 의무사항으로 변경. 같은 해 9월부터 시행하도록 함
- 2018년 5월에 지방재정법을 개정하여 예산편성 단계 중심의 주민참여를 예산편성, 집행, 결산·평가 등의 예산과정 전체에 주민이 참여할 수 있도록 함

자료:https://m.blog.naver.com/goodnowon/221794817836

주민참여예산의 의의

지방정부에 대한 직접적인 시민통제장치로 기능

- 단체장과 지방의회를 동시에 통제
- 지방재정에 관한 시민들의 의견을 결집 기능
- 지방정부에 있어서 민주성의 수준을 한 단계 상승시키는 중요한 역할을 할 수 있을 것으로 평가

주민참여예산의 의의

주민참여예산제는 거버넌스의 대표적 사례

주민참여예산위원회를 통하여 지방정부와 시민,
관련단체들의 의견을 수렴하고 이를 지방재정 및
예산제도를 통하여 반영함으로써 지방행정을 둘러싼 제반
세력들의 협치 체제를 구축할 수 있는 제도적 기반

주민참여예산의 의의

재정적 민주성과 투명성을 확보함과 동시에 단체장이나 지방의회의 전횡에 의한 예산의 비효율적 운용을 극복

선심성, 전시행정적, 무리한 성과위주 예산운영은 예산 낭비와 비효율의 주요 원인 주민참여예산제가 실질적으로 작동된다면 단체장의 전횡에 의한 무리한 정책사업추진이 극복 될 수 있을 것으로 예상됨

주민참여예산 위원의 역할

주민참여예산 위원의 역할

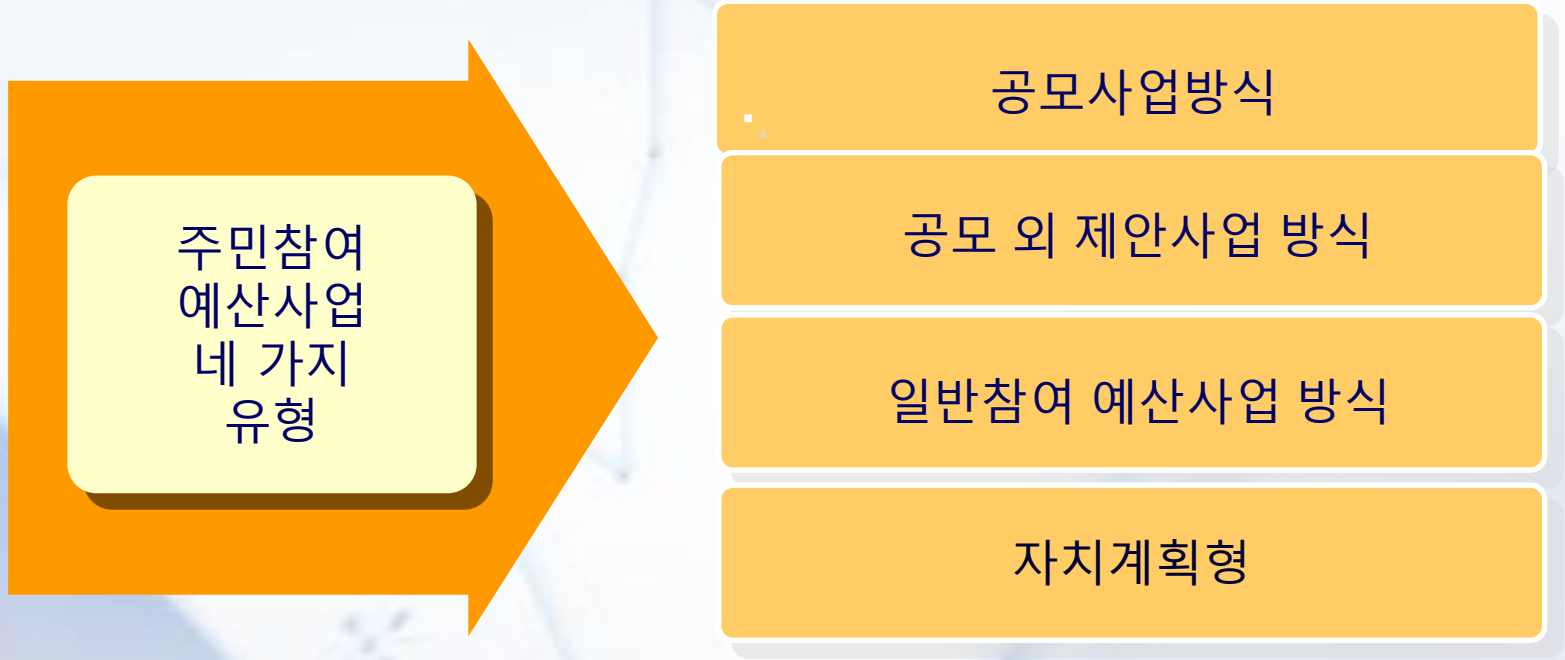
- **예산안에 대한 의견제시**
  - 예산반영 여부
  - 중점투자 방향
  - 투자 우선순위

- 주민들의 제안사업 심의
- 사업부서의 예산요구서를 심의 검토
- **부서별 예산요구안에 대한 심의·조정**
  - 이 부분은 현재 간과되고 있는 실정임

- **예산의 일정액을 기준으로 주민이 사업과 예산을 결정**
  - 예로 서울시 700억원, 시흥시 50억원 등 이 방식 중심의 주민참여예산제도 운영이 확산 되고 있음
  - 문제점은 지역간 경쟁 발생, 전체 예산을 보지 못하는 문제 발생

주민참여예산 사업의 유형

- 지방자치단체의 주민참여예산 사업은 크게 4가지 유형으로 분류



주민참여예산 사업의 유형

공모사업방식

- 공모사업은 사전에 예산을 정하여 일반 주민들로부터 사업제안을 공개적으로 받아 주민투표 또는 주민참여예산위원회의 심의로 예산(안)에 반영할 사업 우선순위를 정하는 방식
- 예로는 서울특별시에서 시행하는 700억 원 규모의 공개적인 사업 공모가 이에 해당

주민참여예산 사업의 유형

공모 외 제안사업 방식

- 이는 공모의 절차에 의하지 않고 일반 주민들이 사업을 제안하면 제안 사업의 내용을 보아 관련 사업부서 또는 주민참여예산위원회의 심의·결정으로 예산안을 선정하는 방식
- 사업 공모 방식을 선택하지 않는 지방자치단체에서 전통적으로 많이 활용하는 방식
- 예로 마포구의 경우 공모방식으로 4억 원, 공모 외 주민제안 방식으로 7억 원을 2019년 예산안에 반영

주민참여예산 사업의 유형

일반참여 예산사업 방식

- 일반참여 예산사업은 에산편성 과정에서 사업부서에서 예산부서에 예산을 요구한 사업에 대하여 공청회, 설문조사, 또는 주민참여예산위원회의 심의절차를 거쳐 예산(안)에 반영하는 방식
- 주민참여예산위원회의 심의 방식이 매우 보편적이고 대부분의 지자체에서 이를 활용하고 있음
- 예산 전체보다는 자체 사업 중심으로 검토
- 이 경우 예산과목 구조상의 분야·부문별 혹은 사업별로 주민의견서가 작성되어 예산(안)과 함께 의회에 제출

주민참여예산 사업의 유형

자치계획형 사업

- 자치계획형 사업은 읍면동 주민자치회 또는 지역회의 등에서 스스로 사업을 발굴하고 우선순위를 정하여 예산(안)에 반영하는 방식
- 이는 해당 지방자치단체 주민세 등의 일부 혹은 전부를 읍면동별로 배분하고, 배분받은 예산의 범위 내에서 읍면동 주민자치회 등에서 사업과 예산을 스스로 결정하도록 하는 방식

주민참여예산 우수사례

주민 참여 예산 우수사례

- 전체예산에 대한 주민참여
  - 은평구 본예산 주민심의(조정의견 제시
  - 서울시 온 예산 활동(시민의견서 작성)
- 예산집행단계 주민참여
  - 은평구 관급공사 주민설명회 의무화
  - 주민참여플랫폼 구축 운영
- 지역특성을 반영한 독창적 운영방식
  - 온라인 및 맞춤형 예산학교 운영
  - 사업제안자 컨설팅 및 주민관심 유도 참여예산 홍보
- 예산집행 모니터링 및 사업평가 주민참여

은평구의 주민참여예산 우수사례

- 은평만의 독특한 주민참여예산 운영
  - 참여예산 주민총회 개최
    - 은평구 주민참여예산제가 성공할 수 있었던 이유 중 하나는 주민총회를 개최해 주민제안사업의 우선순위를 일반 주민의 직접 투표로 결정한다는 점
    - 2011년 전국 최초로 주민 700여 명이 참석한 가운데 16개동 24개 주민제안사업에 대해 주민투표를 통해 20개 사업을 최종 선정
    - 2012년엔 동별 투표인단 1천 600명과 주민참여위원 120명이 현장 투표인단으로 참여
    - 2013년에는 1천 416명, 2014년에는 1천 873명 참여로 매년 증가
    - 총 83개 사업(약 40억 원 규모)이 예산에 반영

자료:https://pcad.go.kr/section/board/bbs_view.html?seq=6716&select_tab=cardnews&PID=promote

은평구의 주민참여예산 우수사례

- 주민제안사업 모바일 투표 실시
  - 은평구는 2012년부터 주민총회 행사에 직접 참여하기 직장인, 학생 등 다양한 계층의 참여 통로를 확보하고, 구정에 대한 실질적인 주민참여 기회를 제공하고자 ‘주민제안사업 모바일 투표’ 시행

자료:https://m.blog.naver.com/nshroad/222076877713

자료:https://mvoting.seoul.go.kr/mvoting/voting/policyvote/selectPolicyvote.do?vote_no=48217

은평구의 주민참여예산 우수사례

- 주요사업 계획(결재) 시 분과위 의견수렴 의무화
  - 은평구만의 창의적인 시도이며 다른 지역에서 찾아보기 힘든 독창적인 시스템
  - 구정 주요 사업 계획의 수립단계부터 추진과정, 최종 마무리까지 참여예산 위원의 의견을 의무화함으로써 실질적인 주민참여를 확대시켰다는 점
  - 각 부서 공무원들은 주요 사업의 게획서 등을 구청장 결재 전에 반드시 참여예산위원의 협의를 받아야 함
  - 2019년까지 29개 부서 약 270개의 사업이 이 과정을 거침

자료:http://www.sisanews.kr/news/articleView.html?idxno=38958

은평구의 주민참여예산 우수사례

- 모든 관급 공사 시 주민참여 의무화
  - 2013년 1월부터 구에서 발주하는 모든 공사의 사전 설계단계베서부터 추진과정, 준공까지 전 과정에 지역 주민의 의견을 경청하는 자리를 마련해 주민의 참여의식도 높이고 다양한 아이디어를 설계에 반영함으로써 실질적인 주민참여 행정을 구현하도록 함
  - 대표적인 사례로 '산새마을 경관가꾸기 사업 ' 의 경우 당초 설계에는 대리석 보도블록을 설치하도록 설계되었으나 언덕 위 주택가 실정에 맞지 않고, 주민이 보행에 불편하다는 이유로 저렴하고 단단한 보도블록으로 교체
  - '골목길 화단가꾸기 ' 사업은 고령자가 많은 산새마을의 주민 특성상 꽃을 돌보기 힘들어 예산 낭비로 끝날 수 있다는 주민의 지적에 따라 설계과정에서 사업 변경, 이를 통해 절약한 예산은 다른 사업에 반영

자료:https://www.youtube.com/watch?v=IHCAO-5cIPE

수원시의 주민참여예산 우수사례

- 수원시의 차별화된 주민참여예산
  - 청소년 위원회를 모집 및 운영, 찾아가는 예산 제안 설명회를 개최하는 등 적극적인 주민 의견 수렴을 유도
  - '우리동네 주민참여예산 3일간의 유람'을 개최
    - 주민참여 독려
    - 예산 정보 공유하는 기회를 가짐
  - 참여예산 우수 지자체간 상호 교류를 추진하여 보다 발전적인 방안을 제시하고 공유하는 기회를 가짐

자료:https://pcad.go.kr/section/board/bbs_view.html?seq=6716&select_tab=cardnews&PID=promote

미국 뉴욕시의 주민참여예산

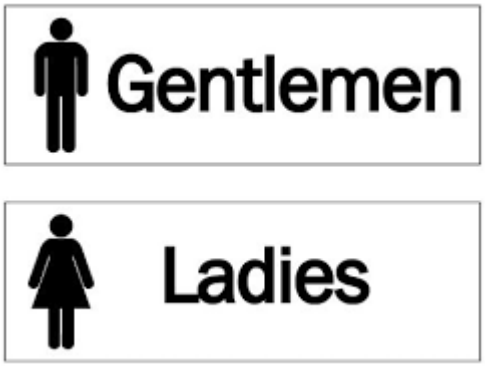
- 뉴욕시의 주민참여예산
  - 뉴욕시의 경우 참여 주기가 매년 7월 부터 다음해 6월까지가 한 주기
  - 우선 7월부터 8월 초까지 지구별 회의를 구성하여 활동 시작
  - 주민들과 지역이해관계자들이 참여예산과정에 대해 배우고 다가오는 참여예산과정들을 계획하기 위한 지역위원회에 참여하는 시기
  - 각 구역에서 실시되는 사항
    - 최소 3회의 공공집회를 열어야 함
    - 대표성이 낮은 계층을 위해 최소 4차례 특별 회의를 개최해야 함
    - 자원봉사자들과 각 구역 스태프들은 공공이벤트를 통해 주민참여예산의 참여과정을 설명하고 유인물들을 통해 새로운 대표자와 아이디어 등을 수집
    - 각 지역은 최소 60명의 대표자들을 선출하여 이들을 통해 해당 지역의 인구구조 및 지역 특성을 반영하도록 해야 함
    - 누구나 참여예산 아이디어를 제출할 수 있음
    - 예산회의 대포자로 참여하기 위한 자격으로는 해당지역에 거주하거나, 지역에서 일하거나, 지역에 사업을 가지고 있거나, 지역 내의 학교에 다니거나 학부모인 경우 참여 가능

주민참여예산을 통한 제안사례

- **가로등 설치와 조도**

주민참여예산을 통한 제안사례

- **건물의 화장실설치와 휴게실**



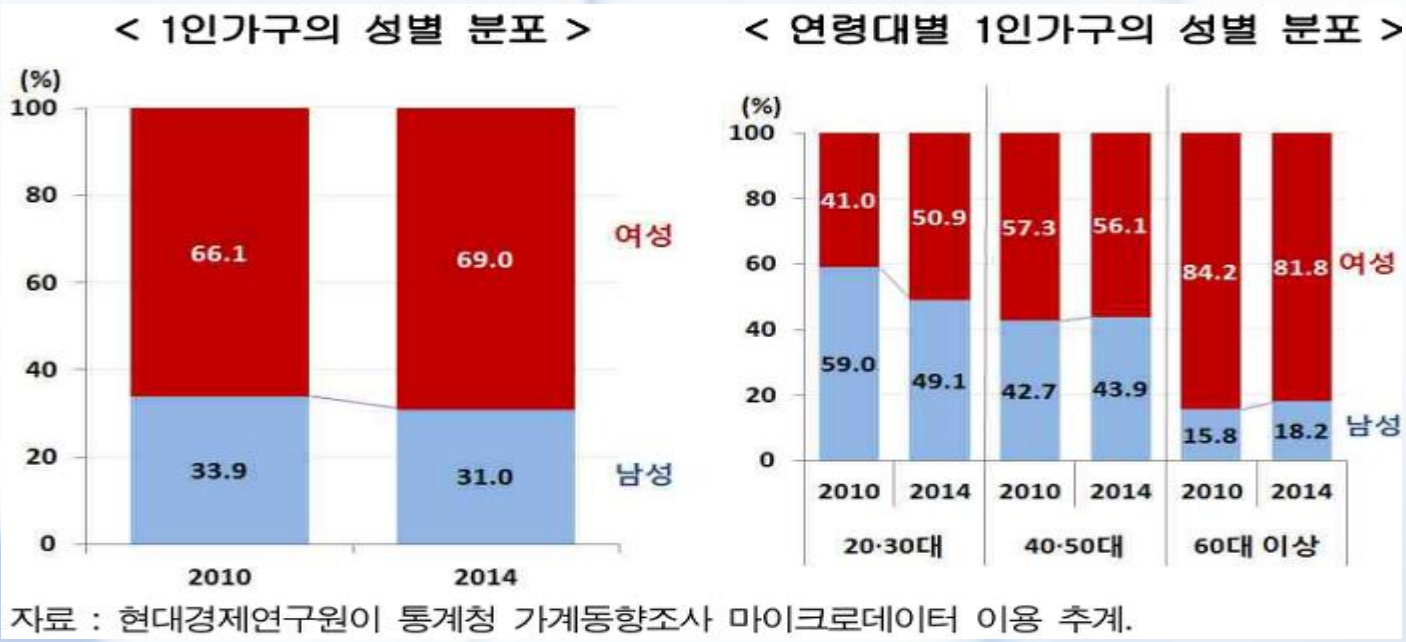
주민참여예산을 통한 제안사례

- 인도와 차도의 둔턱 높이

자료:http://www.google.co.kr

주민참여예산을 통한 제안사례

- 1인 가구(청년1인 가구, 노인 1인 가구)



자료:http://www.google.co.kr

주민참여예산을 통한 제안사례

- **1인 가구증가에 따른 정책 수요 발생**
  (남녀의 차이 반영 필요)

소형주택

쉐어하우스

범죄예방
치안

Thank You !